

السلطة التنفيذية – الحكومة

فيديو السلطة التنفيذية

<https://www.youtube.com/watch?v=YcFkowLPXoc&feature=youtu.be>



من موقع ويكيبيديا

السلطة التنفيذية:

الحكومة هي السلطة التنفيذية في البلاد وهي المسؤولة عن وضع وتحديد السياسة وتطبيقها وإدارة شؤون الدولة في مختلف مجالات الحياة.

في مجال التشريع تُبادر الحكومة إلى تقديم اقتراح قوانين حكومية، تقوم بتشريع الأنظمة والأوامر المختلفة بواسطة " التشريع الثانوي"، وتُحدد مراسيم وأنظمة الطوارئ كما ويحق للحكومة القيام بأي عمل باسم الدولة، لا يقع في نطاق صلاحيات سلطات الحكم الأخرى، شريطة أن لا يكون عائق قانوني يمنع ذلك.

الحكومة تمارس وتواصل عملها بعد الحصول على ثقة البرلمان، كونها حكومة برلمانية.

عملية تشكيل الحكومة في إسرائيل:

تشمل الحكومة رئيس الحكومة ووزرائه (مستوى منتخب)، وتشمل أيضا الجهاز الإداري والموظفين (مستوى معين).

رئيس الحكومة يجب ان يكون عضو كنيست، اما الوزراء فليس شرطاً ان يكونوا أعضاء كنيست. من أجل تركيب الحكومة، يقوم رئيس الدولة بإلقاء مهمة تشكيلها على أحد أعضاء الكنيست ومن المتبع تكليف رئيس أكبر كتلة في الكنيست وفي حال لم ينجح رئيس أكبر كتلة في الكنيست في تشكيل حكومة ائتلافية خلال 28 يوم فإنه يحق لرئيس الدولة تمديد الفترة الزمنية ب 14 يوما إضافياً أو تكليف عضو كنيست آخر بمهمة تشكيل الحكومة، وفي حال نجاح عضو الكنيست المكلف بمهمة تشكيل الحكومة، فإن رئيس الحكومة يقوم بعرض الوزراء في حكومته وخطوطها العريضة على الكنيست وذلك من اجل الحصول على ثقتها.

الحكومة الائتلافية:

ان تعدد الأحزاب في إسرائيل وطريقة الانتخابات النسبية ونسبة الحسم المنخفضة أدت الى عدم فوز حزب واحد بأكثرية مقاعد البرلمان. لهذا فإن تشكيل الحكومة يتم عن طريق ائتلاف بين عدة أحزاب وتسمى حكومة ائتلاف.

أما الأحزاب التي لا تدخل في الائتلاف تسمى "المعارضة".

المشاركة بالائتلاف تتم بواسطة عقد اتفاقيات ائتلافية توقع بين الأحزاب المشاركة بالحكومة وتفصل حقوق وواجبات ووظائف كل حزب، وهذه الاتفاقيات يجب ان تكون علنية لسببين:

1. حق الجمهور بالمعرفة.

2. حق أعضاء الكنيست بمعرفة التزامات الأحزاب

انواع الحكومات الائتلافية:

• حكومة ائتلافية ضيقة:

ائتلاف يعتمد على دعم أغلبية ضعيفة وضيقة من أعضاء الكنيست، مثلاً 61 أو 64 عضو وهي حكومة تكون عادة غير مستقرة، متعلقة بالأحزاب الصغيرة، لا تتمتع بإجماع كبير وبشعبية كبير.

• حكومة ائتلافية واسعة:

ائتلاف يعتمد على دعم أغلبية كبيرة نسبياً من أعضاء الكنيست مثلاً، 77 عضو أو 82 وهكذا وتتميز بما يلي:

- أ. الائتلاف الواسع يعزز من شرعية الحكومة أمام الشعب.
- ب. الائتلاف الواسع يعزز من الاجماع القومي.
- ت. الائتلاف الواسع يساعد على تخفيف التصدعات.
- ث. الائتلاف الواسع يقلل من تعلق الحكومة بالأحزاب الصغيرة.
- ج. الائتلاف الواسع يقلل من أعضاء الكنيست في المعارضة.

• حكومة وحدة وطنية:

الحكومة تعتمد على شراكة بين الأحزاب الكبرى في الكنيست والتي تشكل بدورها ائتلاًفاً واسعاً. هذه الحكومة تسعى إلى الحفاظ على الاستقرار السياسي في الدولة ; حل أزمة التعادل السياسي في الكنيست وتسعى أيضاً إلى زيادة الشرعية التي تتمتع بها الحكومة في حالة الأزمات أو حالات الطوارئ.

صلاحيات ووظائف الحكومة:



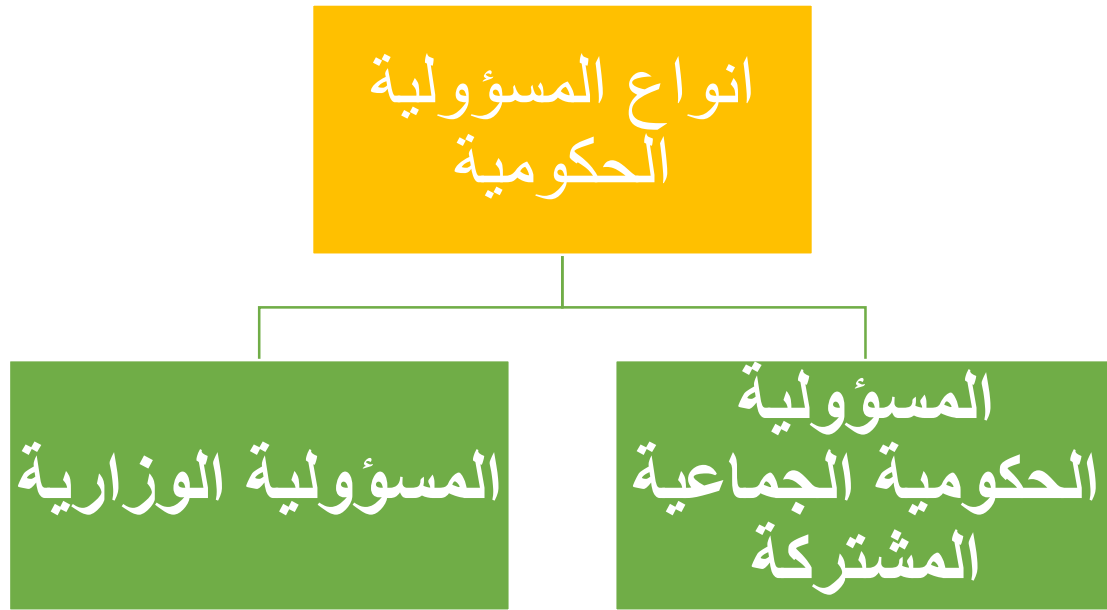
- **وضع السياسة وتنفيذها:** اتخاذ القرارات وتحديد خطوط العمل في المجالات المختلفة الموجودة في مسؤولية المكاتب (المؤسسات) الحكومية.
- **صلاحية القيام بكل عمل لا يقع ضمن نطاق السلطات الأخرى:** يحق للحكومة القيام بأي عمل باسم الدولة، لا يقع في نطاق صلاحيات سلطات الحكم الأخرى التي حددها القانون (هذا الأمر يُعتبر استثنائياً للقاعدة العامة التي تُحدد بأنه يحق للسلطة التنفيذية العمل وفق الصلاحيات التي حددها لها القانون فقط). لا يجوز المس بحقوق الإنسان الأساسية عن طريق استخدام هذه الصلاحية.
- **التشريع الثانوي:** التشريع الثانوي هو تشريع قوانين بواسطة الحكومة أو الوزراء أو السلطة المحلية وذلك عن طريق: تشريع أنظمة، إصدار أوامر، تشريع قوانين محلية مساعدة). هدف هذا التشريع هو تنفيذ القوانين وتسهيل عملية تنفيذ القوانين وتحقيق أهدافها عن طريق إصدار الأوامر والمراسيم، وضع الأنظمة والقوانين المساعدة، لتسهيل عملية تطبيق القوانين التي تم وضعها (سنتها) الكنيست من خلال التشريع الرئيسي. التشريع الثانوي يجب أن لا يتناقض ويتصادم مع التشريع الرئيسي الصادر عن الكنيست وعلى التشريع الثانوي أن يخضع لإشراف ورقابة لجان الكنيست.

التشريع الرئيسي مقابل التشريع الثانوي

نوع التشريع	محكات	تشريع رئيسي	تشريع ثانوي (تشريع إداري)
من المشرع؟	الكنيست	الحكومة، الوزراء، السلطات المحلية	
بفعل أية صلاحية؟	جهة تمثل صاحب السيادة، الشعب	الكنيست تخول الصلاحيات	
مضمون القانون	يحدّد المعايير والقوانين	يفصل التشريع الرئيسي، ويعطي توجيهات لتنفيذه. لا يمكنه مناقضة التشريع الرئيسي	
سريانه على المواطنين	يسري ويطبّق على جميع المواطنين	يسري ويطبّق على جميع المواطنين	

• أنظمة الطوارئ/ تشريع الطوارئ:

الحكومة مخولة بوضع أنظمة طوارئ وذلك من أجل حماية الدولة والحفاظ على أمن الجمهور وتقديم الإمدادات والخدمات الضرورية. ان ما يميز هذه الأنظمة هو أنه على الرغم من كونها تشريعا ثانوياً، إلا أنها قد "تتغلب" على تعليمات القوانين التي سنتها الكنيست بالتشريع الرئيسي (باستثناء القوانين المحمية مثل: قانون أساس: كرامة الإنسان وحرية، قانون أساس: حرية مزاولة العمل وقانون أساس: الكنيست) وبحسب القانون الإسرائيلي فإنه يمكن وضع هذه الأنظمة فقط عندما يتم الإعلان عن حالة طوارئ في الدولة بواسطة الكنيست. وفعلياً، ومنذ قيام الدولة أعلنت الكنيست عن حالة الطوارئ (يتم تجديد هذا الإعلان بشكل سنوي).



المسؤولية الحكومية الجماعية المشتركة:

تظهر من خلال المسؤولية الجماعية للحكومة بأكملها، أي رئيس الحكومة والوزراء، وتعني هذه المسؤولية أن الحكومة بأكملها تتحمل مسؤولية جميع قراراتها وأعمالها التي نفذتها كهيئة واحدة إضافة إلى تحمل كل وزير مسؤولية أي عمل يقوم به كل وزير آخر. هذه المسؤولية تكون تجاه الكنيست والشعب. وتعني أيضا تقبل الوزراء لسلطة الحكومة وقراراتها وليس بإمكانهم الاعتراض على قرارات الحكومة علنا والتي تم الموافقة عليها من قبل الاكثريّة في الحكومة، انما يمكنه عمل ذلك فقط ضمن الحكومة. وإذا قام الوزير بالاعتراف علنا يتوجب عليه الاستقالة.

المسؤولية الوزارية:

وهي مسؤولية عامة فقط وليست قانونية ملقاة على عاتق كل وزير بحكم كونه مسؤولا عن وزارته وعن الجهاز التابع له وعن الأمور التي تحدث في مجال وزارته حتى وإن لم يعلم بها أو أنها جرت بخلاف تعليماته وكل وزير ملزم بتوضيح أي تقصير وتقديم تقارير عن أعمالها ولا يستطيع أن يتهرب من المسؤولية أمام الحكومة وأمام الكنيست.

مكانة رئيس الحكومة:

1. يتمتع جميع الوزراء في الحكومة بمن فيهم رئيس الحكومة بمكانة متساوية.
2. قرارات الحكومة تتخذ بحسب المبدأ وزير واحد- صوت واحد.
3. رئيس الحكومة " أول بين متساوين" فلا يملك الحق في تغيير توزيع الوظائف بين الوزراء او تحديد الوزارات الحكومية او تقسيمها او الغائها او تعيين لجان وزارية الا بموافقة الاغلبية في الحكومة.
4. لم يعط رئيس الحكومة صلاحيات خاصة عدا صلاحية اقالة وزير دون موافقة الحكومة (يستطيع رئيس الحكومة اقالة وزير دون مصادقة الحكومة على ذلك).

اللجان الوزارية:

(المصطلح مطلوب كخلفية لفهم الموضوع)

تقوم الحكومة بإعطاء صلاحية اللجان وزارية دائمة أو مؤقتة للبت في قضايا معينة خُولت بها من قبل الحكومة واتخاذ القرارات باسمها وذلك لتنجيع عملها .
يحق للوزراء الاستئناف على قرارات اللجان الوزارية أمام الحكومة وإذا لم يقوموا بذلك ,خلال فتره زمنيه محدد, تُصبح هذه القرارات سارية المفعول وبمثابة قرار الحكومة أجمعها .
من بين هذه اللجان الوزارية الدائمة: اللجنة الوزارية للشؤون الامنية (الكابينية: المجلس الوزاري الامني المصغر), اللجنة الوزارية لشؤون الوسط العربي, اللجنة الوزارية للشؤون الاقتصادية , اللجنة الوزارية للتشريع, اللجنة الوزارية للرموز الطقوس والمراسيم الرسمية, اللجنة الوزارية لتحقيق المساواة بين الجنسين.

أسئلة حول موضوع السلطة التنفيذية

1. اعرض مصطلح الحكومة الائتلافية.
2. في خليج حيفا أصابت إحدى السفن أنبوب نفط. على أثر هذه الإصابة تسرب نفط إلى البحر، ولوث الشواطئ. نشرت وزارة حماية البيئة إعلاناً تضمن تحذيراً بأن السباحة في شواطئ خليج حيفا تُشكّل خطراً على صحّة المستحمّين. بتوجيه من الوزير المسؤول، حُظرت السباحة في هذه الشواطئ لعدّة أيام، وطولبت السلطات بالقيام بأعمال من أجل وقف انتشار النفط في البحر، ومنع تفاقم تلوث الشواطئ.
- اذكر واعرض نوع المسؤولية الحكوميّة الذي ينعكس في توجيه الوزير.
- اشرح كيف ينعكس نوع المسؤولية هذا في القطعة.

3. قرّرت وزارة المواصلات رفع سرعة السفر القصوى في شارع 6 (عابر إسرائيل) إلى 120 كم/الساعة، وهذه السرعة أعلى من السرعة القصوى المسموح بها في شوارع أخرى في البلاد. صادقت الحكومة على القرار، لكنّها حدّدت أنّه سيدخل حيّز التنفيذ فقط بعد أن تقوم وزارة المواصلات بتحسين البنى التحتيّة في الشارع. من ضمن هذه التحسينات: استبدال جدران أمان وتركيب عاكسات ضوء في الشارع. في أعقاب هذه التحسينات سيّفي الشارع بمعايير الأمان الصّارمة المطلوبة لإتاحة السفر بالسرعة العالية الجديدة التي تمّت المصادقة عليها.

- اذكر واعرض صلاحية الحكومة التي تنعكس في القرار الذي تمّ اتّخاذه.
- اشرح كيف تنعكس هذه الصّلاحية في القطعة.

4. اثناء التصويت الذي جرى على اقتراح الحكومة بإقرار ميزانية الدولة لسنتين بدل سنة واحدة، صوت أحد أعضاء الكنيست من الائتلاف الحكومي ضد اقتراح الحكومة بالرغم من اعلان رئيس الحكومة بأن الاقتراح ملزم لأعضاء الائتلاف ومن يخرج عن ذلك يمكن أن يعرض وزراء الكتلة للإقالة.

- اذكر واعرض نوع المسؤولية الموجودة في الحكومة التي يعتمد عليها رئيس الحكومة. اشرح كيف ينعكس في القطعة.